

O periódico SOCIEDADE EM DEBATE é uma publicação semestral do Mestrado em Política Social – Vinculado ao Centro de Ciências Jurídicas, Econômicas e Sociais. Os artigos enviados poderão ser publicados, caso sejam aprovados pelo Conselho Editorial. A revisão e as opiniões expressas nos artigos assinados são de responsabilidade exclusiva de seus autores

**ISSN 2317-0204**

**Publicação semestral - V. 18, N.2 – Julho - Dezembro 2012**

A Revista está indexada no GeoDados, Latindex, Dialnet, Portal Livre do Centro de Informações Nucleares (CNEN) e Portal da CAPES.

Contato: Sociedade em Debate  
Programa de Pós-Graduação em Política Social  
Universidade Católica de Pelotas  
Rua Félix da Cunha, 412  
96020-000 Pelotas – RS  
E-mail: [revista@phoenix.ucpel.tche.br](mailto:revista@phoenix.ucpel.tche.br)  
Website: [http://www.ucpel.tche.br/revista\\_soc\\_debate/](http://www.ucpel.tche.br/revista_soc_debate/)

Filiada à ABEC  
Associação Brasileira de Editores Científico



Produção: Editora da Universidade Católica de Pelotas  
Rua Félix da Cunha, 412 – Pelotas – RS – Brasil  
Fone (53)2128-8297 – Fax (53)2128-8289  
Loja virtual: <http://educat.ucpel.tche.br>  
E-mail: [educat@phoenix.ucpel.tche.br](mailto:educat@phoenix.ucpel.tche.br)  
Editora filiada à ABEU

---

Direito reservado para esta edição: Universidade Católica de Pelotas  
Produção editorial: Editora EDUCAT/UCPEL  
Editoração eletrônica e capa: Ana Gertrudes G. Cardoso  
Foto da capa: Wilson Lima  
Aceita Permuta  
[http://antares.ucpel.tche.br/revista\\_soc\\_debate/](http://antares.ucpel.tche.br/revista_soc_debate/)

Sociedade em Debate	Pelotas	V.18	N.2	p.1-149	jul.-dez. 2012
---------------------	---------	------	-----	---------	----------------

# UNIVERSIDADE CATÓLICA DE PELOTAS

## **Chanceler**

Dom Jacinto Bergmann

## **Reitor**

Alencar Mello Proença

## **Vice-Reitor**

José Carlos Bachettini Júnior

## **Pró-Reitora Acadêmica**

Myriam Siqueira da Cunha

## **Pró-Reitor Administrativo**

Carlos Ricardo Gass Sinnott

## **Diretor do Centro de Ciências Jurídicas Econômicas e Sociais**

Rubens Bellora

## **Coordenadora do Mestrado em Política Social**

Vini Rabassa da Silva

## **SOCIEDADE EM DEBATE**

*Comissão Editorial*

Vera Maria R. Nogueira - Coordenadora

Mara Rosange Acosta de Medeiros

Myriam Siqueira da Cunha

Vini Rabassa da Silva

## **Conselho Editorial**

Abílio da Costa-Rosa - Universidade Estadual Paulista - UNESP

Adriana Capuano de Oliveira – Universidade Estadual Paulista –  
UNESP

Adriana Giaqueto - Universidade Estadual Paulista – UNESP

Alfredo Batista - Universidade do Oeste do Paraná - UNIOESTE – PR

Alzira Lewgoy - Universidade Federal do Rio Grande do Sul – UFRGS  
Ana Maria de Vasconcelos - Universidade Estadual do Rio de Janeiro –  
UERJ  
Antônia Jesuíta de Lima - Universidade Federal do Rio Grande do  
Norte. UFRN  
Avelino da Rosa Oliveira - Universidade Federal de Pelotas UFPel  
Berenice Rojas Couto - Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande  
do Sul – PUCRS  
Carlos Alberto Batista Maciel - Universidade Federal do Amazonas –  
UFMA  
Cássia Baldini Soares - Universidade de São Paulo – USP  
Cássia Maria Carlotto - Universidade Estadual de Londrina – UEL  
Eda Schwartz - Universidade Federal do Rio Grande, Rio Grande, RS  
Edval Bernardino Campos - Universidade Federal do Pará – UFPA  
Elizabeth Ortega Crechiaro - Universidade de La República do Uruguai  
– UDELAR  
Helder Boska Moraes Sarmento - Universidade Federal de Santa  
Catarina – UFSC  
Helenara S. Fagundes - Universidade Federal de Santa Catarina –  
UFSC  
Inaia Maria Moreira de Carvalho - Universidade Católica de Salvador –  
Universidade Federal Bahia  
Izabel Cristina Lira - Universidade Federal do Mato Grosso do Sul –  
UFMTS  
Jane Cruz Prates - Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do  
Sul – PUCRS  
Joana Angélica Barbosa Garcia - Universidade Federal do Rio de  
Janeiro – UFRJ  
João Bosco Hora Góis - Universidade Federal Fluminense – UFF  
João Ignácio Pires Lucas - Universidade de Caxias do Sul – UCS  
Jordeana Davi Pereira - Universidade Estadual da Paraíba – UEParaíba  
Jose Adelantado Gimeno - Universidade Autônoma de Barcelona –  
UAB  
José Alberto Rivera Márquez - Universidad Autónoma Metropolitana-  
Xochimilco - México  
Juliane Feix Peruzzo - Universidade Federal de Pernambuco – UFPE  
Jussara Maria Rosa Mendes - Universidade Federal do Rio Grande do  
Sul – UFRGS  
Lenaura Lobato - Universidade Federal Fluminense – UFF  
Ligia Mori Madeira - Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande  
do Sul – PUCRS

Lucia Cortes da Costa – Universidade Estadual de Ponta Grossa –  
UEPG

Lúcia Cristina Santos Rosa - Universidade Federal do Piauí – UFPI

Marcelo Lucero - Universidad Nacional de San Jose – Argentina

Margarita Rozas Pagaza - Universidad Nacional de La Plata, La Plata,  
Argentina

Maria da Conceição Vasconcelos Gonçalves - Universidade Federal de  
Sergipe – UFSergipe

Maria Del Carmen Cortizo - Universidade Federal de Santa Catarina –  
UFSC

Maria Ignez Silveira Paulilo - Universidade Federal de Santa Catarina –  
UFSC

Maria Luiza Amaral Rizzotti - Universidade Estadual de Londrina -  
UEL

Maria Valéria Costa Correia - Universidade Federal de Alagoas –  
UFAL

Maria Virginia R. Camilo - Universidade Estadual de Campinas –  
UNICAMP

Marlene Teixeira Rodrigues - Universidade de Brasília – UnB

Monica de Castro Maia Senna - Universidade Federal Fluminense –  
UFF

Nora Britos - Universidade Nacional de Córdoba – Argentina

Oliva Lopez Arellano - Universidade Nacional do México – UNAM

Potyara Amazoneida Pereira Pereira - Universidade de Brasília – UnB

Rosa Helena Stein - Universidade de Brasília – UnB

Roser Pérez Giménez - Escuela de Enfermería Creu Roja – Terrassa –  
Espanha

Salviana de Maria Pastor Santos Sousa- Universidade Federal do  
Maranhão – UFMA

Samira Kauchakje - Pontifícia Universidade Católica do Paraná –  
PUC/PR

Silvana Sidney Costa Santos - Universidade Federal de Rio Grande -  
UFRG, Rio Grande

Simone de Jesus Guimarães - Universidade Federal do Piauí - – UFPI

Simone Eneida Bacal de Oliveira - Universidade Federal do Amazonas  
– UFAM

Susana Cazaniga - Universidad Nacional de Entre Rios – Argentina

Susana Malacalza - Universidad Nacional de La Plata, La Plata,  
Argentina

Vera Tiekō Suguihiro - Universidade Estadual de Londrina - UEL

## SUMÁRIO

- 11 Coesão Social em Robert Castel: implicações no enfrentamento da Questão Social  
Social Cohesion in Robert Castel: implications in the fight the Social Issue  
Elione Maria Nogueira Diógenes
- 41 Sistemas de Proteção Social - Pós Reforma: desmonte ou adaptação?  
Reforms in social protection systems: disassembly or adaptation  
Solange Maria Teixeira
- 55 Política Pública de saúde e sustentabilidade socioambiental: gestão social frente à relação sociedade-natureza.  
Public Politics of health and socio-environmental sustainability: social management front to the society-nature relation.  
Marinez Gil Nogueira  
Gerciana Oliveira de Souza  
Lia Auxiliadora Soares do Rosário
- 69 ONGs e Neoliberalismo: reflexões sobre as estratégias e ações da FASE e SDDH no Estado do Pará  
NGOs and Neoliberalism: reflections on strategies and actions of FASE and SDDH in the state of Pará  
Maura Rejane Lameira de Moraes  
Joana Valente Santana
- 79 O Paradigma dos novos movimentos sociais para a defesa dos direitos da criança e do adolescente – breves análises  
Paula da Silva Caldas
- 93 Aventuras possíveis de produção do controle social: reflexões a partir de uma experiência no campo da juventude  
Possible adventures in the making of social control: reflexions from an experience in the field of youth  
João Bosco Hora Góis

- 107 Controle Social e Assistência Social: aspectos da realidade dos conselhos municipais do Estado de Santa Catarina  
Social Control and Social Assistance: aspects of the reality of municipal councils in Santa Catarina State  
Daniela Cristina Pereira  
Keli Regina Dal Prá
- 121 Participação social na saúde: limites e possibilidades de controle social em tempo de reforma do Estado  
Iumara Antunes Moreira  
Andrea Valente Hendrich
- 131 Condicionais nos programas de transferência de renda e autonomia das mulheres  
The conditionality of Bolsa Familia, and unpaid work of women  
Cassia Maria Carloto
- 141 Encuentros y desencuentros entre teoría y práctica en Trabajo Social: algunas notas  
Encounters and disagreements between theory and practice in social work. some notes  
Beatriz Fernández Castrillo
- 151 Resenha do Livro **A grande Transformação** - Karl Polanyi  
Maria Ignez Silveira Paulilo

---

Sociedade em Debate. Pelotas: Universidade Católica de Pelotas;  
EDUCAT, V.18, N.2, p.1-149, Julho/Dezembro de 2012

ISSN 2317-0204  
Semestral  
Revista do Mestrado em Política Social

CDD 360.05

---

## **Apresentação**

Esta edição da Sociedade em Debate tem um significado especial para o Mestrado em Política Social da Universidade Católica de Pelotas, pois marca a concretização de um projeto que se inicia a partir dos esforços para adequação do nosso periódico as exigências do sistema Qualis, da CAPES. Reconhecendo a pertinência da preocupação da CAPES e a importância de um sistema que qualifique as publicações da área, especialmente a sua divulgação pela web, viabilizando o acesso público e gratuito aos estudantes, profissionais, professores, pesquisadores, gestores de políticas públicas, a Coordenação do Programa e o Comitê Editorial não esmoreceram diante das dificuldades, que são muitas e de distintas ordens. O esforço foi compensado e temos, com esta edição, a coleção *on line*, desde o ano de 1998 até 2012. A colaboração para que tal se concretizasse surgiu de diversos setores da Universidade, nomeadamente do Programa de Pós-Graduação em Letras, além da orientação segura fornecida pela ABEPSS, através das professoras Maria Lúcia Garcia e Jussara Maria Rosa Mendes que, em reuniões com os editores por ocasião dos eventos nacionais, foram claras e objetivas nas indicações e orientações visando qualificar os periódicos da área. Valemos-nos também da experiência da Katalysis, sendo que recorremos com frequência à sua Editoria Técnica quando nos assaltavam dúvidas referentes aos meandros da tarefa de editar uma publicação.

Nesta caminhada, outro aspecto que nos animou e nos fortaleceu foi a colaboração dos colegas - autores e revisores. Se nos primeiros números o nosso grande impasse era a escassez de artigos, hoje a situação se transformou e temos um número crescente de contribuições. E este crescimento evidenciou outro aspecto da realidade profissional, que é a disponibilidade de colegas do Serviço Social e áreas afins em analisar os artigos, o que tem sido feito com rigor e competência. É esta competência que qualifica a Revista, pois as avaliações trazem indicações

preciosas para ajustes quando necessários ou adequações para maior clareza e compreensão do texto.

Não poderia deixar de mencionar os leitores que nos tem prestigiado e os quais são a nossa razão de ser.

A todos o nosso reconhecimento pela contribuição e os agradecimentos mais que merecidos.

Convido aos leitores a leitura desta edição, a qual conta com temas variados embora se identificando em torno da perspectiva crítica na apreensão do real, desvelando aspectos inusitados e relevantes para os estudiosos das políticas sociais.

Assim, destaca-se o debate sobre os limites e possibilidades da teoria de Castel sobre a questão social, de autoria de Elione Maria Nogueira Diógenes; a contribuição de Solange Maria Teixeira sobre a sempre oportuna e necessária análise a respeito das consequências do neoliberalismo para os sistemas de proteção social na América Latina.

O tema do desenvolvimento e saúde, analisado sob a ótica da Marinez Gil Nogueira, Gerciana Oliveira de Souza e Lia Auxiliadora Soares do Rosário, aponta “os processos político-econômicos que buscam a chamada sustentabilidade do desenvolvimento econômico e social, realizando uma necessária correlação analítica com a formulação de políticas públicas em saúde”.

As autoras Maura Moraes e Joana Santana repõem o papel das ONGs no Brasil e discutem sobre o seu papel e as suas transformações no Governo Fernando Henrique Cardoso. Apontam e analisam a contribuição da Federação de Órgãos para Assistência Social e Educacional (FASE) e Sociedade Paraense de Defesa dos Direitos Humanos (SDDH) na defesa dos direitos humanos na Amazônia, mesmo diante das dificuldades impostas pelo neoliberalismo.

Os novos movimentos sociais é o tema tratado por Paula da Silva Caldas. A autora sinaliza com precisão como estes novos movimentos se mobilizam e se articulam no sentido de ampliar a proteção integral dos direitos da criança e do adolescente via políticas públicas.

A experiência do controle social no campo da política de juventude é analisada por João Bosco Hora Góis. A partir de um



trabalho de pesquisa, o artigo “indica os obstáculos enfrentados ao longo de tal experiência (falta de treinamentos, ausência de infraestrutura, baixo nível de participação etc.) sublinhando os problemas locais e nacionais mais amplos que subjazem a eles”.

O tema do controle social, enquanto uma das atribuições dos Conselhos Municipais de Assistência Social é tratado por Daniela Cristina Pereira e Keli Regina Dal Prá. Tomando como *lócus* o Estado de Santa Catarina, o objetivo do texto é contribuir para ampliar as informações sobre como vem sendo desempenhada esta tarefa, favorecendo a qualificação dos conselheiros em seu relevante papel social.

O trabalho de Iumara Antunes Moreira e Andréa Valente Heidrich tem como objetivo “contextualizar a participação social em saúde no Brasil a partir da década de 1980, especialmente com o Movimento pela Reforma Sanitária”. Nesta caminhada analisam o conceito de controle social, como controle da população sobre ações públicas de saúde e a necessidade de efetivar esta participação como forma de garantir o direito à saúde, tendo como pano de fundo a disputa entre o público e o privado.

A questão de gênero é trazido por Cassia Maria Carloto, em instigante abordagem, ou seja a relação entre o cumprimento das condicionalidades do Programa Bolsa Família-PBF e a autonomia econômica das mulheres titulares do programa. Tece uma consistente crítica “à exigência de condicionalidades nos programas de transferência de renda; a necessidade de reconhecimento do trabalho não remunerado das mulheres na esfera doméstica familiar; o uso do tempo das mulheres na administração das condicionalidades do Programa Bolsa Família.”

A contribuição de Bbeatriz Fernández Castrillo diz respeito a um tema sempre presente no serviço social - a relação teoria prática, tratando dos encontros e desencontros identificados em seu longo tempo de docência na faculdade de serviço social da universidade de la republica do Uruguai.

Encerrando esta edição, apresentamos a resenha realizada pela professora Maria Inez Silveira Paulilo sobre o livro de Polany – A Grande Transformação, que traz uma contundente crítica ao

liberalismo, destacando a as argumentações centrais do autor. Sua resenha nos aponta a atualidade deste livro, imprescindível para subsidiar os debates em torno do que se pretende em termos de projeto societário.

Profa Dra. Vera Maria Ribeiro Nogueira  
Editora Sociedade em Debate